

Информация об основных изменениях законодательства в сфере защиты прав детей и актуальных направлениях работы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2020 году

1. Изменения в законодательстве.

Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики Российской Федерации, защита детей находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ (ч. 4 ст. 67¹, п. "ж" ч. 1 ст. 72 Конституции РФ).

В силу ст. 4, ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации":

- государственная политика в интересах детей осуществляется в целях защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое состояние;
- выработка основ государственной политики и основных направлений деятельности по защите детей относятся к полномочиям органов государственной власти РФ.

В этой связи, в целях обеспечения защиты здоровья детей выработан ряд мер, направленных на:

1.1. Распространение бестабачной никотинсодержащей продукции среди несовершеннолетних (никотиновые пэки, никпэки)¹.

31.07.2020 принят Федеральным закон № 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции" (далее – Федеральный закон), который запрещает использование никотинсодержащей продукции в местах, в которых уже действует запрет на курение табака, а также в помещениях, составляющих общее имущество собственников комнат в коммунальных квартирах.

Федеральным законом закреплен понятийный аппарат, в том числе "никотинсодержащая продукция", "никотинсодержащая жидкость", "пищевая никотинсодержащая продукция", "кальян", "устройства для потребления никотинсодержащей продукции" и др.

Взаимосвязанные поправки внесены в КоАП РФ, а также в следующие федеральные законы:

- от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации";
- от 13.03.2006 № 38-ФЗ "О рекламе";
- от 29.12.2010 № 436-ФЗ "О защите детей от информации,

¹ Обращаем внимание! Не путать с никпэками, насваем снюсом, они запрещены с 2019 г. (п. 8 ст. 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" запрещена оптовая и розничная торговля **насваем и табаком сосательным (снюсом)**). Административная ответственность за нарушение указанного запрета в виде штрафа предусмотрена статьей 14.53 КоАП РФ.

причиняющей вред их здоровью и развитию";

- от 23.02.2013 № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" и др.

Также **запрещается вовлечение несовершеннолетнего** в процесс потребления никотинсодержащей продукции, **продажа (всем)** пищевой, жевательной, сосательной и нюхательной никотинсодержащей продукции, **продажа несовершеннолетнему** никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Аналогичные запретительные меры установлены Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака".

Ст. 11. Организация осуществления мер, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

В целях предупреждения возникновения заболеваний, связанных с воздействием окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, последствиями потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, и в целях сокращения потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции осуществляются следующие меры:

9) установление запрета продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, запрета потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетними, запрета вовлечения детей в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

С учетом норм Федерального закона № 303-ФЗ 15.09.2020 актуализировано распоряжение Губернатора края от 03.03.2009 № 118-р "О проведении в Хабаровском крае ежегодной межведомственной комплексной профилактической операции "Подросток".

С учетом внесенных изменений в краевое законодательство просим обратить внимание на необходимость внесения изменений в соответствующие муниципальные нормативные акты.

1.2. Распространение среди несовершеннолетних одной из форм токсикомании, при которой состояние токсического опьянения достигается в результате вдыхания паров химических соединений, используемых в бытовых приборах газа, летучих веществах (сниффинг).

03.06.2020 на рассмотрение Законодательной Думы Хабаровского края внесен законопроект ЗП-VII-89 "Об установлении ограничения в сфере розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженные углеводородные газы и используемых для личных и бытовых нужд, и о внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края" (далее – законопроект).

Законопроект разработан в целях ограничения продажи несовершеннолетним отдельных товаров, которые могут быть использованы для сниффинга.

Также предлагается внести изменения в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях, дополнив его положениями об установлении ответственности за нарушение данного запрета.

До принятия краевого закона необходимо активизировать работу предупреждению распространения сниффинга среди несовершеннолетних в рамках проведения работы по формированию здорового образа жизни.

1.3. Воспитание обучающихся в образовательных организациях.

31.07.2020 принят Федеральный закон № 304-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) по вопросам воспитания обучающихся" (вступил в силу 01.09.2020), которым уточнен порядок организации воспитательной работы в российской системе образования.

Федеральным законом скорректирован понятийный аппарат, в том числе "воспитание", "образовательная программа", "примерная основная образовательная программа".

Установлены требования к разработке **программ воспитания и календарных планов воспитательной работы** (обязательный блок – вовлечение в воспитательную работу родителей обучающихся).

В частности, воспитание обучающихся при освоении ими основных общеобразовательных программ, образовательных программ среднего профессионального образования, образовательных программ высшего образования (программ бакалавриата и программ специалитета) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется на основе включаемых в такие образовательные программы рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы, разрабатываемых и утверждаемых с учетом включенных в примерные образовательные программы примерных рабочих программ воспитания и примерных календарных планов воспитательной работы.

В разработке рабочих программ воспитания и календарных планов воспитательной работы имеют право принимать участие советы обучающихся, советы родителей, представительные органы обучающихся.

Уровни: регион – муниципалитет – школа.

Разработка в течение 2020/2021 уч.г. (окончательный срок – май 2021 г.).

Министерством образования и науки Хабаровского края разработан проект региональной программы воспитания. Обязательный блок – Профилактика, размещенный на сайте – Хабаровского краевого института развития образования.

Муниципальная программа должна биться по разделам с краевой.

С 01 сентября 2021 г. в каждой школе помимо образовательной программы должна быть программа воспитания.

В этой связи при осуществлении мониторинга деятельности образовательных организаций просим обратить внимание на организацию

воспитательной работы с обучающимися и их родителями (законными представителями).

1.4. Осуществление деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Постановлением Правительства РФ от 10.02.2020 № 120 "О внесении изменений в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав"² (далее – Постановление, комиссии).

Постановлением расширены полномочия комиссий, в частности:

- уточнены полномочия региональных и территориальных комиссий;
- конкретизированы требования к порядку формирования составов комиссий и обеспечения их деятельности;
- регламентирован порядок подготовки заседаний комиссии.

В целом указанные изменения носят уточняющий характер, не изменяют полномочия, задачи и функции комиссии.

Так Федеральной нормой устанавливается, что членами комиссий не "могут быть", а "являются" руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики.

Устанавливается возрастное ограничение для граждан РФ, планирующих войти в состав комиссии (21 год).

Уточняется порядок организации заседаний краевой и муниципальных комиссий в части периодичности их проведения:

- краевая – не реже **одного раза** в квартал;
- муниципальные – не реже **двух раз** в месяц.

Обращаем внимание, что в независимости от того имеются ли персональные дела для рассмотрения или нет – муниципальная комиссия должна заседать не реже двух раз в месяц.

Это же требование распространяется на городские комиссии, сформированные в г. Хабаровске и г. Комсомольске-на-Амуре.

Федеральной нормой введены основания, по которым полномочия председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и членов комиссии прекращаются.

Муниципальным комиссиям добавляется полномочие по формированию рабочих групп по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики (утверждение их составов).

Уточнено полномочие, связанное с вопросами взаимодействия с социально ориентированными общественными объединениями.

Если раньше речь шла о привлечении СОНКО к реализации индивидуальной профилактической работы с конкретными семьями, то сейчас федеральный законодатель ставит задачу перед региональными комиссиями привлечь данные объединения, а также религиозные организации, другие

² Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 № 995.

институты гражданского общества и граждан к деятельности по профилактике безнадзорности в целом.

В целях реализации данного полномочия в состав краевой комиссии включен руководитель некоммерческой организации. Предлагаем провести аналогичную работу и в муниципальных образованиях края.

Также законодательно определены вопросы обеспечения деятельности комиссий.

Таким образом полномочия специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий (ответственные секретари, дополнительные специалисты), расширились.

Помимо подготовки заседаний комиссии установлен дополнительный круг обязательных задач, например:

- организация межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в т.ч. межведомственных конференций, совещаний, семинаров;
- организация работы экспертных групп, штабов, а также консилиумов и других совещательных органов для решения задач, стоящих перед комиссией и т.д.

На основании федерального постановления в установленные сроки актуализированы краевые нормативные правовые акты:

- Закон Хабаровского края от 01.10.2003 № 142 "О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Хабаровском крае";
- Постановление Правительства Хабаровского края от 20.10.2015 № 333-пр "Об утверждении Положения об организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Хабаровского края".

Обращаем внимание на необходимость приведения муниципальных правовых актов по вопросам организации деятельности комиссий в соответствие с краевым законом.

2. Об актуальных направлениях работы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2020 году.

2.1. Профилактика суицида среди несовершеннолетних.

По итогам 9 месяцев 2020 г. в крае зафиксировано 4 суицида среди несовершеннолетних (01.10.2019 – 5) на территории двух муниципальных образований края.

По данным УМВД России по Хабаровскому краю в I полугодии 2020 г. зарегистрировано 20 суицидальных попыток среди 20 несовершеннолетних (01.07.2019 – 35/ 29 соответственно)³.

Наиболее часто причинами суицидальных попыток стали конфликты в семье (4,0%), на втором месте неразделенная любовь (15,0%).

2020 год в результате осуществления мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции стал сложным для подростков как во взаимоотношениях в семье (длительное нахождение дома,

³ Информация УМВД России предоставляется в краевую комиссию поквартально.

отсутствие личных контактов со сверстниками, стрессовое состояние родителей от потери дохода и т.д.), но и учебы.

Так, ученики 11 классов 2020/2021 уч.г. столкнулись с тем, что в результате длительного дистанционного формата учебы появились значительные пробелы в освоении учебного материала, что в свою очередь повлияло на стрессовое состояние в связи со сдачей предстоящего ЕГЭ.

Просим обратить особое внимание на эмоциональное состояние этих ребят.

Также взывают опасения несовершеннолетние, окончившие 9 классов и не поступили в профессиональные образовательные организации.

Данные подростки являются "незанятыми" несовершеннолетними, которые в школу не вернутся, также не вернутся и в учреждении профобразования.

Учитывая, что несовершеннолетним в этом возрасте свойственен максимализм, и неудачи с поступлением, может восприниматься ими как жизненный провал.

Просим дать поручение органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, провести мониторинг поступления выпускников в профессиональные образовательные организации.

2.2.Об уголовной субкультуре.

В августе 2020 г. Верховный суд России постановил признать международное общественное движение "Арестантское уголовное единство" (АУЕ) экстремистской организацией. Заседание по иску Генпрокуратуры России проходило в закрытом режиме. С сегодняшнего дня любая деятельность, связанная с АУЕ, запрещена на территории страны.

Криминальное движение АУЕ* ("Арестантский уклад един"* или "Арестантское уголовное единство"*) включено в составляемый Минюстом список организаций, в отношении которых судом принято решение о ликвидации или запрете деятельности в соответствии с законом "О противодействии экстремистской деятельности".

Соответствующая информация опубликована в Российской газете 17.08.2020.

Теперь действия тех, кто причисляет себя к движению АУЕ, подпадают под статью 282.1 "Организация экстремистского сообщества" УК РФ с максимальным наказанием до 12 лет лишения свободы и штрафом до 700 тысяч рублей. Фактически сторонников АУЕ приравнивали к адептам фашизма или исламистам-радикалам.
